

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády

ze dne 10. listopadu 2010 č. 795

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 143)

Vláda na své schůzi dne 10. listopadu 2010 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 143), a vyslovila s tímto návrhem **nesouhlas**, a to z následujících důvodů:

1. Vláda na své schůzi dne 20. října 2010 přijala opatření, které pokládá za systémovější a komplexnější přístup k navrhované problematice. Jde o zvýšení odvodu za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu a nově nastavený způsob zavedení odvodu ve výši 26 % za výrobu elektřiny ze slunečního záření ze zařízení uvedených do provozu v letech 2009 a 2010. Dále pak jde o zavedení darovací daně na emisní povolenky přidělené v letech 2011 a 2012 ze stanovené ceny jedné povolenky ve výši 385 Kč. Opatření navrhovaná předkladateli proto již nejsou nezbytná.

2. Vláda k návrhu zákona dále uvádí zásadní připomínky zejména z hlediska slučitelnosti návrhu s právem EU, a to

- výrobci elektřiny mající právní formu akciové společnosti s akciemi na majitele budou de facto nuceni změnit své akcie, aby se pro ně výroba elektřiny z obnovitelných zdrojů nestala ekonomicky velmi nevýhodnou, budou omezeni v právu na usazení osob podle čl. 49 a 54 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o investice do podnikání v České republice u společností usazených v jiných členských státech EU; bude omezeno jejich právo zvolit si vhodnou právní formu a podobu akcií, s nimiž se rozhodli vykonávat ekonomické aktivity na území České republiky, přičemž návrhem není sledována ochrana veřejného zájmu, což je pro posouzení slučitelnosti návrhu s právem EU zásadní,

- pokud jde o daň z elektřiny, zásadním nedostatkem návrhu zákona je rozpor s článkem 21 odst. 5 směrnice 2003/96/ES, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny, ze kterého vyplývá, že elektřina je zdanitelná v okamžiku dodání distributorem nebo redistributorem, avšak v návrhu zákona je vznik povinnosti daň přiznat a zaplatit stanoven okamžik odběru elektřiny z velkých slunečních elektráren; přitom část vyrobené elektřiny spotřebované samotným výrobcem elektřiny nebude v tomto případě zdaněna. Vzhledem k tomu, že z navrhovaného znění části druhé čl. III bodu 4 není zcela zřejmý způsob snížení příspěvku na podporu obnovitelných zdrojů energie, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů, jakákoliv opatření, jako osvobození, snížení úrovně zdanění, daňové rozlišení atd., mohou představovat státní podporu, takže tyto případy musí být oznámeny Komisi (podle čl. 107 odst. 3 SFEU); Evropská komise by navrhovanou úpravu pravděpodobně považovala za diskriminační.

3. Návrh zákona obsahuje celou řadu legislativně-technických a formulačních nedostatků a navrhovaná ustanovení nejsou ani dostatečně v důvodové zprávě odůvodněna.